



## Posición institucional

# Cambio metodológico del PIB revela un panorama económico diferente

## Introducción

Las cuentas nacionales son una fuente primordial de información que permite conocer la realidad económica de un país; es indispensable contar con datos confiables y actualizados para el análisis de la economía y la formulación de políticas públicas apropiadas para mejorar el crecimiento de la producción y el bienestar de los ciudadanos. Por tales razones, es de enorme importancia que un país cuente con un sistema de cuentas nacionales sólido, actualizado, alimentado con estadísticas confiables y de calidad, que permita calcular apropiadamente las variables macroeconómicas y que recoja los cambios más recientes observados en la economía.

En este contexto, la publicación efectuada el pasado 23 de marzo por el Banco Central de Reserva (BCR) sobre un nuevo sistema de cuentas nacionales es de gran relevancia, implica un cambio de metodología y el uso de estadísticas básicas actualizadas para medir la economía del país, lo que es un paso en la dirección correcta para que las estadísticas representen de mejor forma la realidad económica en sus diversos aspectos y dimensiones. El BCR es responsable, por ley, de elaborar y publicar oportunamente las cuentas nacionales, entre otras estadísticas económicas del país.

Las nuevas cuentas se han elaborado con base en las recomendaciones contenidas en el Manual del Sistema

de Cuentas Nacionales 2008 (SCN2008<sup>1</sup>), se definió 2005 como año base (1990 el anterior) y año de referencia 2014. Entre los principales cambios resalta el uso de un sistema base móvil que utiliza las estructuras relativas del año anterior para realizar las estimaciones en términos de volumen. La estimación del producto interno bruto (PIB) por los tres enfoques –producción, gasto e ingreso–, PIB trimestral, Índice de Volumen de Actividad Económica, ocupación por rama de actividad económica, son parte de los productos principales del nuevo sistema, el cual brinda información más amplia de la economía en relación con el anterior.

La publicación de las nuevas cifras era una imperiosa necesidad desde hace varios años, para el análisis económico y de la política pública, ya que el sistema anterior estaba obsoleto, y no reflejaba la realidad económica del país, era como analizar la economía con el lente equivocado. En diversas ocasiones actores sociales, locales e internacionales, plantearon con anterioridad el requerimiento de difundir las nuevas cifras; por ejemplo, el Fondo Monetario Internacional (FMI) recomendaba la publicación de los datos con el nuevo sistema al tiempo que formulaba recomendaciones para mejorarlos<sup>2</sup>; y, FUSADES, entre

<sup>1</sup> SCN2008: Sistema de Cuentas Nacionales 2008, es un marco estadístico que proporciona un conjunto coherente y flexible de cuentas macroeconómicas para la formulación de políticas, el análisis y la investigación; constituye una versión actualizada del Sistema de Cuentas Nacionales 1993. Ha sido preparado y publicado bajo los auspicios de las Naciones Unidas, la Comisión Europea, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, el Fondo Monetario Internacional y el Grupo del Banco Mundial. El SCN2008 refleja la evolución de las necesidades de sus usuarios, las novedades en el ámbito económico y los adelantos en la investigación metodológica. Fue concebido para ser utilizado por todos los países del mundo.

<sup>2</sup> Informe sobre Misión de asistencia técnica en estadísticas de cuentas nacionales, junio de 2016. FMI.



otros aspectos, señaló que las estadísticas nacionales forman parte de los bienes públicos, y son insumos necesarios para definir políticas públicas que conduzcan al desarrollo, por lo que se recomendaba la divulgación de la nueva serie<sup>3</sup>.

Este trabajo de actualización estadística lo inició el BCR desde 2005, se invirtieron recursos importantes para desarrollarlo –censos, encuestas económicas, otras investigaciones especiales de campo, asistencia técnica, capacitación al personal encargado–; sin embargo, por diversas razones no del todo conocidas, su ejecución se retrasó por varios años. Si bien un proyecto como este es complejo y su culminación puede tardar años, en otros países se observa que tomó menos tiempo; por ejemplo, Costa Rica inició en 2010 un proyecto similar para cambiar el año base de sus cuentas nacionales, y publicó los nuevos datos en 2016, definió como nuevo año base 2012 y en su construcción utilizó los lineamientos de la metodología SCN2008<sup>4</sup>. Ahora, el desafío es que el BCR mantenga actualizado el nuevo sistema de cuentas, para lo cual es necesario, entre otros, que la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC) actualice la estadística básica que es un insumo relevante –censos, encuestas económicas, entre otros–.

## La nueva realidad: una economía más pequeña que lo que se creía y con diferente composición

Como ya se había anticipado, los cálculos efectuados con el nuevo sistema de medición (SCN2008) base 2005 pintan una nueva realidad económica para el país; el PIB es más pequeño que el obtenido con el método anterior (SCN1968) base 1990 y ha cambiado su composición. Por ejemplo, para 2016, el producto nominal calculado previamente ascendía a US\$26,797.5 millones, en cambio, con el nuevo sistema la cifra es de US\$23,912.2

3 Análisis económico 32 “A más de 11 años de la nueva base del PIB 2005 y aún no se divulga”, junio de 2017. Departamento de Estudios Económicos, FUSADES.

4 Nueva metodología de cálculo de cuentas nacionales dará mayor precisión a datos de producción, enero de 2016. Banco Central de Costa Rica.

millones, lo que implica aproximadamente un 12% más pequeño; y para 2017, la estimación de dicha variable con el nuevo sistema es US\$24,805.4 millones en tanto que con el anterior resultaba de US\$27,407.0 millones, es decir, aproximadamente 10.5% inferior. Las diferencias se observan a lo largo de la serie de datos y se derivan de hechos económicos acontecidos, que el sistema anterior no recogía, tales como: los cambios en la participación de los diferentes sectores en la economía, factores demográficos, cambios en los costos de producción y deficiencias en las estadísticas básicas del país.

Durante estos años ha cambiado significativamente la estructura de participación de cada sector productivo y de cada actividad en la producción nacional de bienes y servicios. Por ejemplo, el sector agropecuario perdió participación relativa en el PIB, de 17.1% en 1990 a 6.2% en 2005 y 5.9% en 2014; dentro de este, una de las actividades que más ha reducido su valor agregado en relación con el PIB es el café, de 4.5% en 1990 a 0.4% en 2014, debido a una serie de factores –precios internacionales bajos, efecto de la roya y el cambio climático, entre otros–. Similar trayectoria se observa en el sector industria, el cual descendió de 22.1% en 1990 a 16.9% y 16.1%, en 2005 y 2014, respectivamente. Por el contrario, el sector servicios ganó terreno en la producción nacional al pasar de 60.6% en 1990 a 68.1% y 69.3% su participación relativa en 2005 y 2014, respectivamente, en parte, debido a que se agregaron actividades que antes no se recogían.

El PIB por el enfoque del gasto exhibe cambios importantes en su composición. Por ejemplo, el gasto de consumo final del Gobierno aumentó de 9.9% en 2014 a 14% y 15.9% en 2005 y 2014, respectivamente, en congruencia con los cambios observados en las erogaciones de este sector; en cambio, el consumo final de los hogares representaba el 88.9% en 1990, descendió a 85.7% en 2005, y a 86.3% en 2014; las importaciones pasan de 31.2% en 1990 a 44.4% y 48.2% en 2005 y 2014, respectivamente. Estos cambios

se originan en los nuevos patrones de consumo del Gobierno y de los hogares.

Al modificarse el nivel del PIB, también se modificaron las tasas de crecimiento reales de la economía, las cuales, en promedio, han sido mayores con la nueva metodología, según la información del BCR. Así, se observa que durante 2010-2017, el crecimiento real del producto promedió 2.55%; en cambio, este dato con la medición anterior era de 1.98%. En todo caso, como se ha comentado en múltiples publicaciones de FUSADES, el crecimiento observado es insuficiente para crear más fuentes de empleo y mejorar el bienestar de la población salvadoreña.

## Implicaciones de un PIB más pequeño

Como se mencionó, la nueva medición revela una economía de menor tamaño respecto a la que se mostraba anteriormente, lo cual tiene varias implicaciones, como la modificación de los ratios macroeconómicos y magnitudes que se calculan usando como denominador el PIB. Así, por ejemplo en el sector fiscal, utilizando el nuevo PIB para calcular algunos ratios de 2017, cuando se comparan con los computados con base en el PIB anterior, se observa que el déficit fiscal se amplió a 2.5% (2.3% con el anterior); la deuda del sector público no financiero (SPNF) se expandió a 71.6% desde 64.6% que resultaba del cálculo anterior, es decir, El Salvador es un país más endeudado de lo que se pensaba previamente, lo que es relevante de cara a la sostenibilidad de la deuda (ver cuadro). Los ingresos tributarios también aumentan a 17.8% (16.1% el ratio anterior), y para 2016 este ratio resulta de 17.4% (15.5% el anterior), posicionando al país favorablemente en relación con el promedio de América Latina (15.8%) y cercano al promedio de América del Sur (17.6%), según datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)<sup>5</sup>.

## Ratios macroeconómicos comparados Diciembre de 2017 (porcentaje del PIB)

Ratio	PIB sistema anterior	PIB nuevo sistema
<b>Sector fiscal</b>		
Déficit	-2.3	-2.5
Deuda SPNF	64.6	71.6
Ingresos tributarios	16.1	17.8
<b>Sector externo</b>		
Exportaciones de bienes	21.0	23.2
Importaciones de bienes	38.6	42.7
Déficit Cuenta Corriente	-2.4	-2.7
Remesas familiares	18.3	20.2
<b>Sector financiero</b>		
Crédito bancario	43.3	47.9
Depósitos bancarios	45.7	50.4
<b>PIB per cápita</b>	US\$4,164.0	US\$3,768.7

Fuente: elaborado con datos del BCR.

El FMI, al finalizar su visita de consulta a El Salvador en el marco del Artículo IV, realizada en febrero pasado, la cual se desarrolló sobre la base de las nuevas estadísticas de cuentas nacionales, concluyó que, pese a observarse avances en la consolidación fiscal por la reforma de pensiones y otros esfuerzos, recomiendan un ajuste fiscal de 2% del PIB durante 2019-2020, con el objeto de que la deuda pueda seguir una trayectoria decreciente a corto plazo y llevarla a menos de 60% para 2024<sup>6</sup>.

La representatividad del comercio exterior de bienes en la economía aumenta usando el nuevo dato del PIB; para 2017, las exportaciones llegan a 23.2% del PIB (21% con cifra anterior) y las importaciones alcanzan 42.7% del PIB (38.6% con dato previo); en el mismo año, las remesas familiares incrementan su peso relativo a 20.2% con la nueva cifra del PIB, es decir, este flujo monetario hacia las familias era equivalente a la quinta parte de la producción nacional. Además, la profundización

5 Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe, 2017. CEPAL.

6 El Salvador: Declaración al término de la misión de la Consulta del Artículo IV de 2018. Marzo de 2018. FMI.

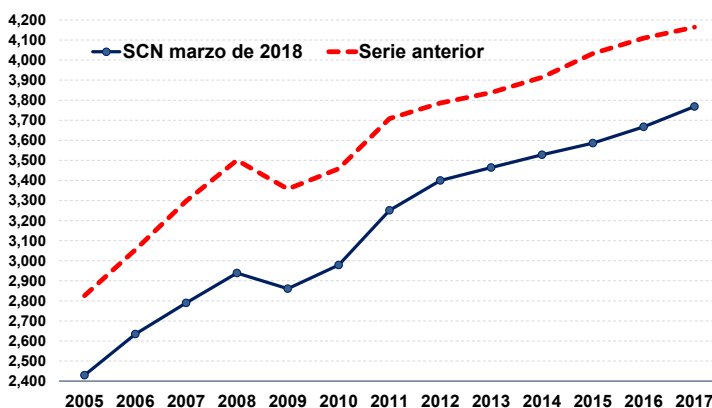
financiera calculada por el ratio de depósitos es superior a 50% del PIB y por el lado del crédito aumenta a 47.9% del PIB, aunque mejoran estos ratios, continúa el desafío de ampliar los servicios bancarios y financieros a más sectores de la sociedad (ver cuadro).

## Un país con menor renta per cápita

Como se esperaba, cuando se calcula el PIB per cápita usando el dato del producto medido con la nueva metodología, se aprecia un país más pobre de lo que se pensaba antes, lo que refuerza la necesidad de enfocar los esfuerzos para que El Salvador alcance mejores tasas de crecimiento del producto y de manera sostenida, con el objeto de que la población logre mejor calidad de vida y mayor bienestar.

De acuerdo con la nueva medición, el PIB per cápita para 2017 es de US\$3,768.7, en cambio, usando la cifra del PIB anterior, este indicador era de US\$4,164.0 para el año indicado, lo que implica aproximadamente un 10.5% inferior; esta diferencia se aprecia en toda la serie desde 2005 (gráfica).

### PIB per cápita (en US\$)



Fuente: BCR

## Conclusiones y recomendaciones

1. Las nuevas cifras de cuentas nacionales dibujan un panorama más aproximado a la realidad de la economía del país, por lo que es positivo que se haya desarrollado este proyecto de actualización. Ahora, el país cuenta con información renovada y más amplia para el análisis de la economía y de las políticas públicas que se impulsen en favor del desarrollo económico y social, así como para propósitos de investigación.
2. Se recomienda que el Ministerio de Economía, a través de la DIGESTYC, actualice periódicamente las estadísticas básicas, económicas, censales y poblacionales, ya que son un insumo necesario para que las cuentas nacionales y otras estadísticas no se desfasen, ni se vuelvan obsoletas, así como para la confiabilidad de los datos y que el sistema de cuentas nacionales mantenga su robustez, cumpliendo requisitos de calidad e integridad. Vale la pena recordar que el censo de población y vivienda más reciente se realizó en 2007, y dado que se recomienda hacerlo cada diez años, ya el país muestra retraso. Igualmente, el Censo Económico se realizó en 2005, por lo que ya transcurrieron 13 años y necesita actualizarse.

En futuras publicaciones, FUSADES seguirá actualizando el nuevo panorama económico que surge a partir de las nuevas cuentas nacionales.



**Edificio FUSADES, Bulevar y Urb. Santa Elena,  
Antiguo Cuscatlán, La Libertad, El Salvador**

(503) 2248-5600 [www.fusades.org](http://www.fusades.org)