



Análisis social

Migración de retorno salvadoreña: características, desafíos para la reintegración y propuestas para mejorar su abordaje desde las políticas públicas

- Alejandro Flores

Introducción

La Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES) implementa actividades de investigación en El Salvador del proyecto VULNERABILIDAD DE PERSONAS MIGRANTES RETORNADAS FRENTE AL COVID-19: RETOS Y RESPUESTAS DESDE LO LOCAL EN EL NORTE DE CENTROAMÉRICA. Esta iniciativa es financiada por el International Development Research Center (IDRC) de Canadá y su objetivo es informar procesos de política pública municipal, nacional y regional en Guatemala, El Salvador y Honduras. Esto, con el fin de asegurar el desarrollo de respuestas inmediatas y de mediano plazo que fomenten el fortalecimiento de capacidades en competencias laborales y seguridad de la población migrante retornada, en el contexto planteado por el COVID-19.

En el marco del proyecto se desarrolló un diagnóstico de experiencias, retos laborales y de prevención de violencia de migrantes retornados¹. Para elaborarlo se combinó la revisión de literatura y datos previamente disponibles, la realización de un mapeo de instituciones que trabajan con este grupo poblacional, y procesos de consulta directa,

por medio de entrevistas y encuestas. El presente documento se deriva de los hallazgos e información planteada en dicho producto, enfocándose en las características de la migración de retorno salvadoreña, su reintegración a la vida nacional y el apoyo que recibe para facilitar tal proceso. Lo que se pretende es identificar oportunidades de mejora en el abordaje de las políticas públicas de estos temas y ofrecer algunas propuestas para lograr ese fin.

En primer lugar, para contextualizar y comprender de mejor manera la migración salvadoreña, se abordan las causas de esta, concentrándose, particularmente, en la principal de ellas: las condiciones económicas. Luego se revisan tendencias recientes del retorno de compatriotas desde el extranjero, considerando, incluso, lo ocurrido en el contexto de la pandemia de COVID-19. A continuación, se exponen algunas características de la población retornada, aprovechando, además, los resultados de la encuesta realizada a este tipo de población, en el marco de la investigación desarrollada para el diagnóstico.

¹ Beneke, M.; Calderón, L.; Shi, M.; Rodríguez, A. y Orellana, E. (2022). Diagnóstico de experiencias, retos laborales y seguridad de los migrantes retornados. Documento inédito. FUSADES. San Salvador.

Posteriormente, se mencionan leyes e instituciones que, en El Salvador, trabajan por la protección y desarrollo de los migrantes retornados. En este apartado, de nuevo, son retomados los resultados del mapeo realizado para el diagnóstico trabajado durante este proyecto. También se analizan estadísticas oficiales y testimonios obtenidos en los procesos de consulta directa a actores, para identificar oportunidades de mejora en la provisión de servicios de apoyo a la reintegración. El documento finaliza con propuestas para que las políticas públicas aborden de manera más integral y efectiva los desafíos asociados con la migración de retorno salvadoreña.

1. Condiciones económicas: principal causa de migración salvadoreña

Para poder abordar adecuadamente el fenómeno migratorio, es necesario comenzar por entender los motivos que lo generan. De acuerdo con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM, 2018), los salvadoreños abandonan su país para buscar oportunidades que mejoren sus condiciones. Sin embargo, el desarrollo y la calidad de vida a la que aspiran es multidimensional (FUSADES, 2019), por lo que la migración se asocia con múltiples causas (Argueta et al., 2018; Canales y Rojas, 2017). Además de los factores económicos y la inseguridad (FUSADES, 2018a), otros elementos como el deseo de reunificación familiar y las condiciones medio ambientales, por ejemplo, también promueven la salida de personas de El Salvador (Oxfam, 2019).

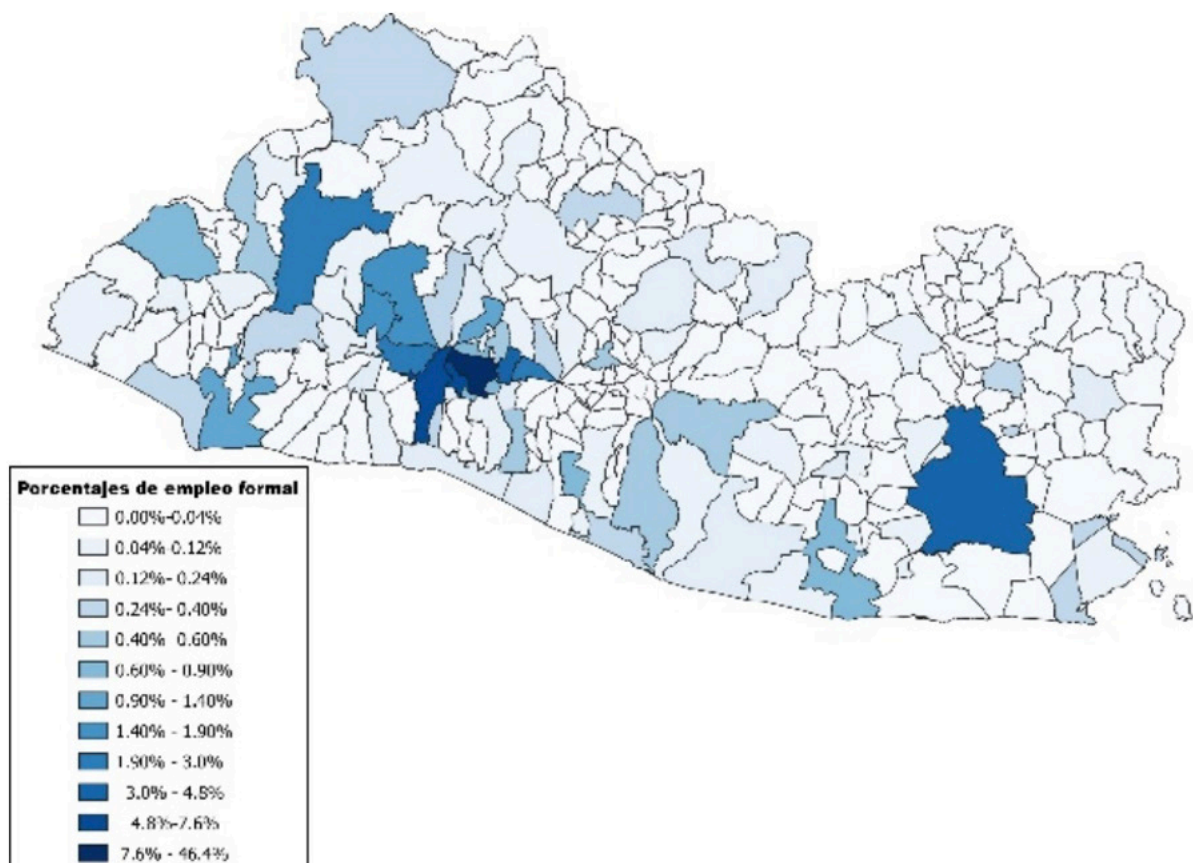
De todas las causas, los factores económicos suelen tener el mayor nivel de preponderancia al momento que un salvadoreño emigre (Abuelafia et al., 2019; Rivas, 2019; Argueta et al., 2018). El Salvador se ha

caracterizado por lograr un progreso económico consistentemente bajo: posterior al año 2000, el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) nacional solamente ha superado el 3% en dos ocasiones, mientras que entre 2012 y 2019 el valor promedio de dicha tasa fue de 2.3% (Banco Mundial, 2021; OIT, 2020). Aun en estas condiciones, se han logrado avances en la reducción de la pobreza, disminuyendo la proporción de hogares en esta situación de 37.8% a 26.2%, entre 2009 y 2020 (FUSADES, 2021).

En la prevención de pobreza, un elemento íntimamente relacionado con la migración ha tenido una contribución fundamental: las remesas (FUSADES, 2018a). De manera particular, durante la emergencia de COVID-19, las remesas familiares representaron una fuente de ingresos relevante para los hogares salvadoreños. En 2020, estas crecieron un 4.8%, registrándose incrementos mensuales entre 7% y 23% para el caso de los flujos provenientes de Estados Unidos (BCR, 2021). En este sentido, la decisión de migrar puede no ser estrictamente individual, pues puede tratarse también de una estrategia de las familias para, a través de las remesas, incrementar los ingresos, invertir en educación, aumentar la calidad de vida y obtener seguridad (De Haas, 2021).

Por otra parte, aún más que estar desocupados, la falta de empleo digno es uno de los principales retos para la situación económica de los salvadoreños. Mientras que el 14.9% de los hogares tenían desempleo, en 2018, el 68.5% no tenía acceso a seguridad social y el 61.9% sufría subempleo o inestabilidad en el trabajo (PNUD, 2020). Adicionalmente, se identifican desigualdades en el acceso a empleo decente entre distintas partes del territorio. En 2019, las oportunidades

Mapa 1: Distribución del empleo formal en 2019 (% del total de empleos)



Fuente: elaboración propia con datos del ISSS y de la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC)

Nota: se utilizaron las proyecciones de población de 2020 actualizadas en 2021 por DIGESTYC

de trabajo formal se concentraron en el Área Metropolitana de San Salvador (AMSS) y en las cabeceras departamentales de Santa Ana y San Miguel (ver mapa 1). Con la pandemia de COVID-19, las condiciones del mercado laboral salvadoreño empeoraron, de acuerdo con estadísticas oficiales del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS), entre enero y junio de 2020 se perdieron 69,118 empleos formales (FUSADES, 2020). Además, entre 2019 y 2020, el porcentaje de ocupados urbanos con subempleo pasó de 37.4% a 39.6% y la proporción de Población Económicamente Activa (PEA) con seguridad social, bajó de 28.5% a 28.1% (FUSADES, 2021).

Por tanto, las condiciones de bajo crecimiento económico nacional inciden en la limitación de oportunidades de empleo formal, las cuales fueron afectadas aún más por el COVID-19. Ante esto, los salvadoreños no logran tener acceso a los recursos que requieren para llevar a cabo su proyecto de vida, optando por emigrar para buscar resolver este problema e incluso, en algunos casos, ayudar a que sus familiares, que se quedan en el país, también mejoren su situación.



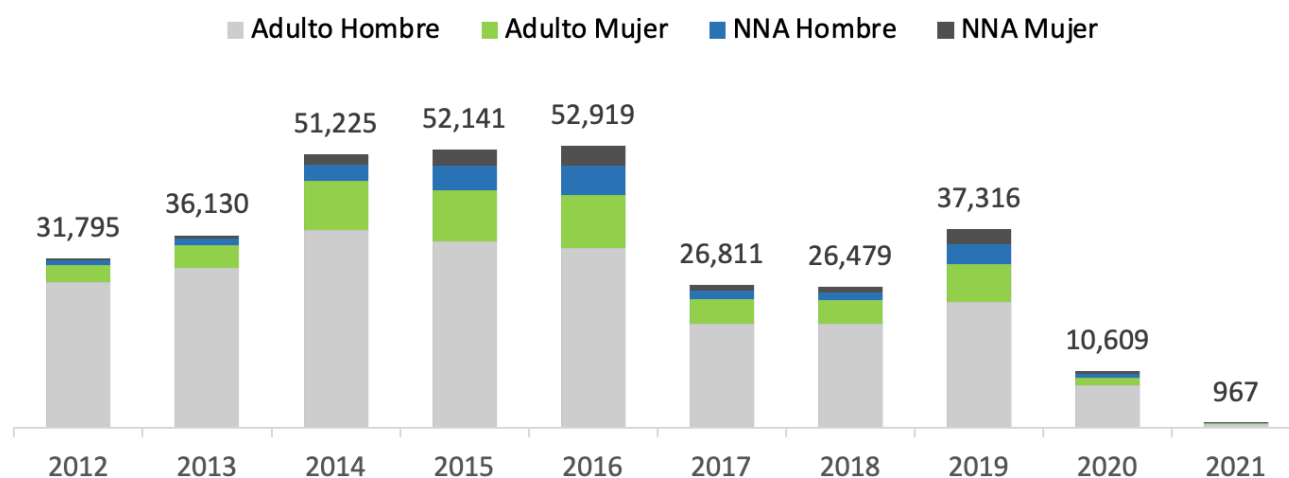
2. Tendencias recientes de la migración de retorno salvadoreña

Ya se ha establecido que las personas salen del país para tratar de mejorar sus condiciones de vida; sin embargo, la migración internacional de salvadoreños no es una característica exclusiva de años recientes. Desde 1950, el país ha presentado una tasa de migración neta negativa, es decir, que los flujos de emigración superan a los de inmigración (UNFPA, 2019). Para 2017, se estimaba que un tercio de la población originaria de El Salvador vivía fuera del país y que el 93.5% de esta se encontraba en Estados Unidos (GOES, 2017). Este país es el principal destino al que intentan llegar los migrantes salvadoreños (GOES, 2017; Canales y Rojas, 2017; Rovira et al., 2019). No obstante, pueden ser detenidos y deportados desde cualquier lugar por el que transiten durante su

trayecto. Es a través de estos procesos de repatriación que se obtienen las estadísticas oficiales de migración de retorno salvadoreña.

Según registros de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), entre enero de 2012 y marzo de 2021, un total de 326,392 salvadoreños regresaron al país. El 50.63% venían de Estados Unidos, el 48.96% de México y el 0.42% de otros países. Durante ese período, fue entre 2014 y 2016 que se registraron las cifras más altas de retornos, con más de 50,000 por año (ver gráfico 1). En 2017, hubo una reducción del 50%, con respecto a 2016, el cual ha sido interpretado como una posible reacción al cambio en las políticas migratorias de Estados Unidos a partir de ese año, que incrementaron las expectativas de fracaso entre potenciales migrantes (Argueta et al., 2018).

Gráfico 1: Migrantes salvadoreños retornados, por sexo y grupo de edad Enero de 2012 a marzo de 2021



Fuente: Elaboración propia con base en datos de OIM

Nota: NNA – Niños, niñas y adolescentes

En 2020, ocurrió un nuevo descenso debido a las restricciones a la movilidad que los gobiernos tuvieron que imponer por la pandemia de COVID-19. A pesar de ello, el cierre de fronteras y las restricciones a los viajes internacionales no detuvieron completamente los flujos de personas, aunque de abril a julio de 2020 se detuvieron las deportaciones desde México, no sucedió lo mismo con las provenientes de Estados Unidos.

De manera que es posible identificar un comportamiento cíclico, variable entre alzas y disminuciones, en el retorno de salvadoreños en años recientes. Particularmente, se identifica que las tendencias al alza han sido interrumpidas por cambios coyunturales, como las modificaciones en la política migratoria estadounidense y el COVID-19. En todo caso, la emigración de personas es una característica que ha estado presente en el país desde hace tiempo y el retorno de una proporción de estas ha sido un flujo que no se ha detenido, ni siquiera durante el cierre de fronteras ocurrido durante la emergencia por el coronavirus.

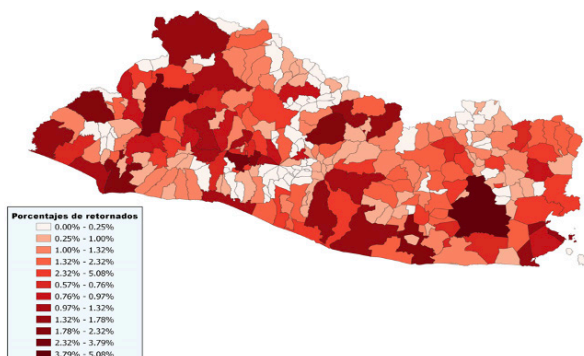
3. Características de los migrantes salvadoreños retornados

El diseño de medidas de respuesta acordes con las necesidades de la población migrante retornada requiere el estudio de sus características. La migración salvadoreña es predominantemente joven y masculina (Canales y Rojas, 2017). De acuerdo con datos de la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME), es en el caso de las mujeres donde se concentra una mayor cantidad de personas retornadas menores de edad: entre 2016 y 2020, 24.9% de las mujeres retornadas eran menores de edad, mientras que este grupo solo representó el 11% de los hombres retornados en el mismo período. Adicionalmente, se ha documentado evidencia (Rovira et al., 2019) de que el nivel educativo de los migrantes salvadoreños es mayor que el de quienes permanecen en el país (9.1 años de educación contra 6.8, respectivamente).

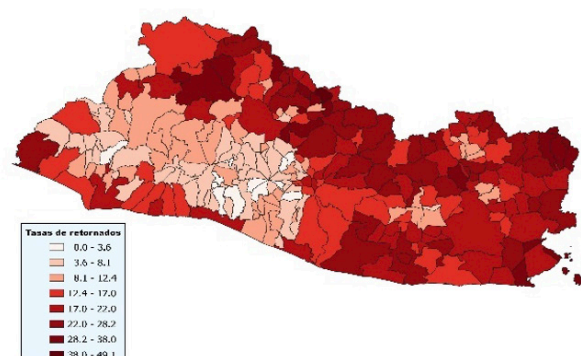
Las regiones del país a las que regresan un mayor número de salvadoreños del extranjero no son necesariamente donde hay una mayor concentración

Mapa 2: Indicadores de retorno por municipio

A. Retornados 2018-2020 (% de total de retornados)



B. Retornados por mil habitantes 2018-2020



Fuente: elaboración propia con datos de la DGME, Banco Central de Reserva y DIGESTYC.

Nota: se utilizaron las proyecciones de población de 2020 actualizadas en 2021 por DIGESTYC.

según la distribución poblacional. En el mapa 2, se aprecia que es en la zona oriental donde los retornados representan una mayor proporción respecto a la población de dichos lugares, lo cual es relevante para la toma de decisiones relacionadas con la oferta de servicios para este grupo poblacional.

Durante el proyecto, se encuestaron a un total de 200 migrantes retornados de tres puntos del país: a) Soyapango y alrededores, b) Jiquilisco y Usulután, y c) los municipios del departamento de Chalatenango, Tejutla, La Reina, Nueva Concepción, La Palma y San Ignacio. De estos, el 55% eran hombres y el resto mujeres. Aproximadamente, ocho de cada diez de estas personas manifestaron haber intentado irse del país por motivos tales como la falta de empleo, los bajos niveles de ingresos y las dificultades de acceso a alimentos.

Por otra parte, dos de cada tres de los migrantes retornados consultados expresaron haber estado trabajando antes de intentar irse del país. Entre ellos, el 58.8% poseía un trabajo estable, el 28.2% trabajaba por temporada, el 9.1% por proyecto y el 3.9% solo estaba ocupado ocasionalmente. Sin embargo, solo el 28.1% percibían ingresos laborales superiores a los US\$300 mensuales.

En general, el 62.5% de los encuestados consideraba que incluso sumando el ingreso de todos los miembros del hogar no era suficiente para cubrir sus necesidades. Asimismo, en una escala de 0 a 10, donde cero representaba la peor vida posible y 10 la mejor, ocho de cada diez personas retornadas asignaban un puntaje menor o igual a cinco a su calidad de vida previo a intentar migrar.

Tener en cuenta las características y factores por los que las personas migran es importante puesto que, al retornar al país, quienes vuelven de manera involuntaria² se enfrentan con el mismo escenario que los expulsó. Sin embargo, las dificultades para hacerle frente aumentan pues, a su regreso, cuentan con menos recursos y su estado de ánimo se encuentra afectado por las vivencias de su trayecto (Argueta et al., 2018).

De los salvadoreños retornados que fueron encuestados, el 54.5% manifestó haberlo hecho involuntariamente y el 66.5% desea volver a intentar migrar. Al consultarles sobre el tipo de apoyo que requerirían para hacerlos desistir de irse de nuevo del país, las necesidades manifestadas más comunes se relacionaban con el empleo y, en segundo lugar, el autoempleo. Entre quienes expresaron necesitar ayuda para emplearse, mencionaron también que estiman importante que las oportunidades de trabajo sean estables, reconozcan mayores salarios y que no impongan tantos requisitos, como los relacionados con los años de experiencia.

Adicionalmente, las consultas realizadas por el proyecto permitieron identificar algunos retos que quienes regresan enfrentan al momento de querer reintegrarse a la vida económica del país. En general, todos se encuentran con limitadas oportunidades de empleo formal, no cuentan con medios para certificar el conocimiento y experiencia que hayan adquirido fuera de procesos educativos, e incluso pueden llegar a ser estigmatizados como “criminales”. Aparte, hay obstáculos que pueden afectar a subgrupos específicos de migrantes retornados. Por ejemplo,

² Individuos que son detenidos por alguna autoridad en el país de destino, o durante su trayecto a este, y que son regresados a su lugar de origen (Flores, 2018).

quienes logran vivir varios años fuera, al volver pueden no contar con redes de contactos locales, les será más difícil acceder a préstamos bancarios, no cumplir con los requisitos de edad de empleadores, o estar especializados en áreas para las que no hay trabajo en El Salvador.

Con base en la evidencia planteada, se destaca la necesidad de considerar causas de migración, características personales y desafíos enfrentados para la reintegración, para poder diseñar políticas públicas que aborden de manera integral y efectiva este tema. Pero para ello, es indispensable que haya información disponible sobre tales aspectos.

4. Protección y desarrollo de migrantes salvadoreños retornados

Habiendo recorrido las características, necesidades y desafíos con los que se encuentran los migrantes retornados a su regreso al país, se procede a revisar la respuesta que como nación se da a esta situación. En El Salvador existen instrumentos legales e instituciones públicas que velan por la protección de los derechos de este grupo poblacional. Las leyes que rigen lo relacionado a la migración de retorno en el país son dos: La Ley Especial de Migración y Extranjería y la Ley Especial para Protección y Desarrollo de la Persona Migrante Salvadoreña y su Familia. La primera de estas, establece a la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME), una dependencia del Ministerio de Justicia y Seguridad Pública, como la responsable de recibir a los salvadoreños retornados y de coordinarse con otras entidades para ofrecerles servicios al momento de llegar. En el marco de la segunda, se creó el Consejo Nacional para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante y su Familia (CONMIGRANTES) como un

organismo interinstitucional³ y autónomo, adscrito al Ministerio de Relaciones Exteriores, encargado de crear y verificar el cumplimiento de políticas de protección a migrantes. Esta ley también establece, de manera general, la creación de proyectos para la reintegración económica de migrantes retornados.

En 2017, se aprobó la Política Nacional para la protección y desarrollo de la persona migrante salvadoreña y su familia. Esta se plantea como objetivo la protección y defensa de derechos de los migrantes y sus familiares durante todo el ciclo migratorio. A la vez, busca promover el desarrollo de sus capacidades. Para su aplicación, se designa a entidades públicas y privadas, asociadas con CONMIGRANTES, así como otras que se considere pertinente convocar.

Por otra parte, las instituciones que atienden a migrantes retornados en El Salvador ofrecen dos tipos de servicios: de recepción, al momento de reingresar al país, y de reintegración a la vida social y productiva nacional. La DGME, a través de la Dirección de Atención al Migrante (DAMI), es la responsable de dirigir los Centros de Recepción donde se ejecuta el programa “Bienvenido a Casa”. El programa incluye la realización de un cuestionario y la provisión de servicios como entrega de refrigerio, implementos de higiene básicos, llamada telefónica, traslado a terminales de buses interdepartamentales, entre otros. Además, el Ministerio de Relaciones Exteriores brinda información y refiere a las personas retornadas a proyectos que implementa en conjunto con otras instituciones públicas, privadas o de la cooperación internacional.

³ El artículo 12 de la Ley Especial de Protección y Desarrollo de la Persona Migrante Salvadoreña y su Familia, establece que este está conformado por instituciones públicas, representantes de asociaciones de migrantes, academia, sociedad civil y sector privado.

Tabla 1: Servicios de reintegración de migrantes retornados e instituciones encargadas de ofrecerlos

Tipo de servicio	Instituciones que lo ofrecen
Certificación de competencias	INSAFORP, CASALCO, CASATUR, Swisscontact
Formación para el trabajo	INSAFORP, USCRI, PMA, INSAMI, Ayuda en Acción, CIMITRA
Emprendedurismo	ACNUR, OIM, MRREE, INSAMI, Ayuda en Acción
Intermediación laboral	MINTRAB, INSAMI, Ayuda en Acción, Junior Achievement
Atención psicosocial	MINSAL, Ciudad Mujer, ACISAM, INSAMI
Salud	MINSAL, INSAMI
Información a través de ventanillas de atención	MRREE, Alcaldía de Zacatecoluca, Asociación de municipios del Trifinio, Asociación de municipios Cayaguaña
Asistencia jurídica	GMIES

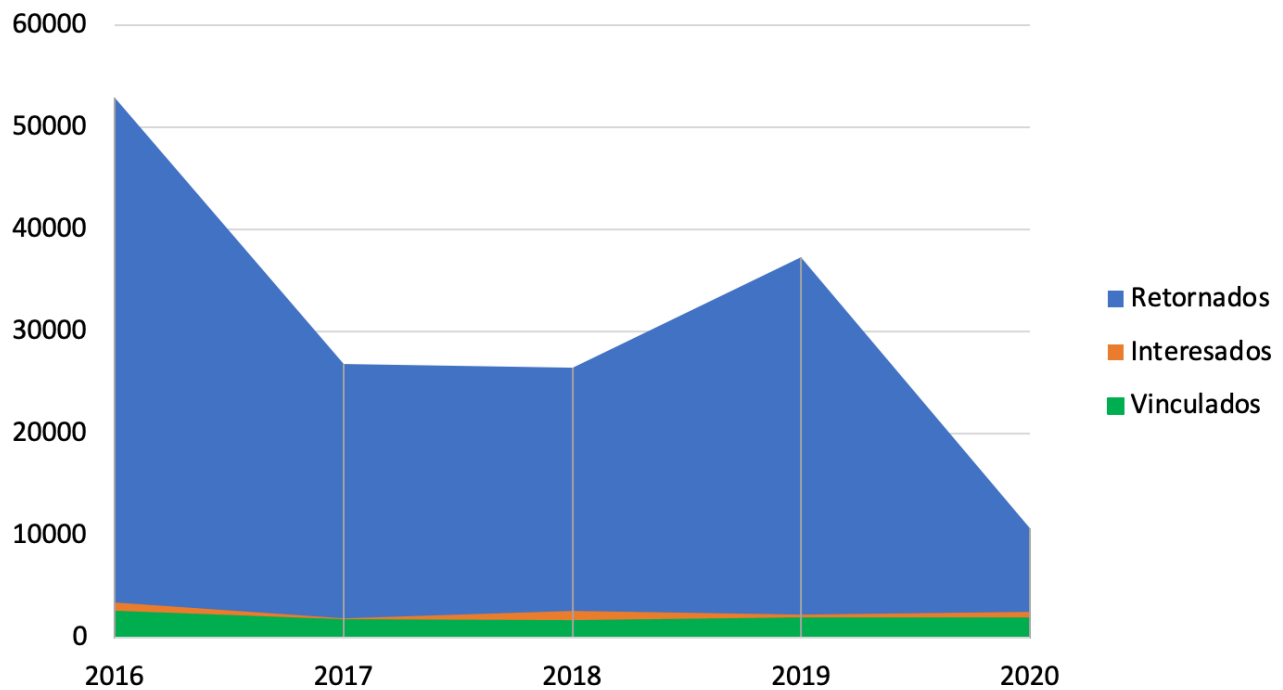
Fuente: Elaboración propia con base en resultados de mapeo realizado en el marco del proyecto “Vulnerabilidad de personas migrantes retornadas frente al COVID-19: Retos y respuestas desde lo local en el norte de Centroamérica”

Los servicios para la reintegración de migrantes retornados, a la vida social y productiva del país, comprenden diferentes áreas y no solo son ofrecidos por instituciones públicas. Aparte de que instituciones de la sociedad civil y cooperación internacional brindan atención de manera autónoma, en ocasiones también suceden colaboraciones con el Estado para apoyar a este grupo poblacional. Algunas de las iniciativas que son desarrolladas⁴, así como las entidades que están a su cargo, se exponen en la tabla 1.

A pesar de ello, si bien en el país se ha procurado ofrecer servicios de apoyo a la reintegración de migrantes retornados en diversas áreas, la evidencia parece indicar que los esfuerzos aun no son suficientes. Entre 2016 y 2019, el total de personas que fueron vinculadas con iniciativas de este tipo, por el Ministerio de Relaciones Exteriores, solamente representaron entre el 5% y el 6% del total de salvadoreños que volvieron del extranjero (ver gráfico 2). En 2020, esa proporción subió al 18%, pero se debió principalmente a la disminución de migración de retorno que causó la pandemia de COVID-19.

⁴ Se hace hincapié en que la información incluida en este documento parte de los hallazgos del mapeo realizado en el marco del proyecto “Vulnerabilidad de personas migrantes retornadas frente al COVID-19: Retos y respuestas desde lo local en el norte de Centroamérica” y que esta no cubre todas las iniciativas vigentes de manera exhaustiva.

Gráfico 2: Total de migrantes salvadoreños retornados, interesados en participar en proyectos de integración y efectivamente vinculados. Período 2016 a 2020.



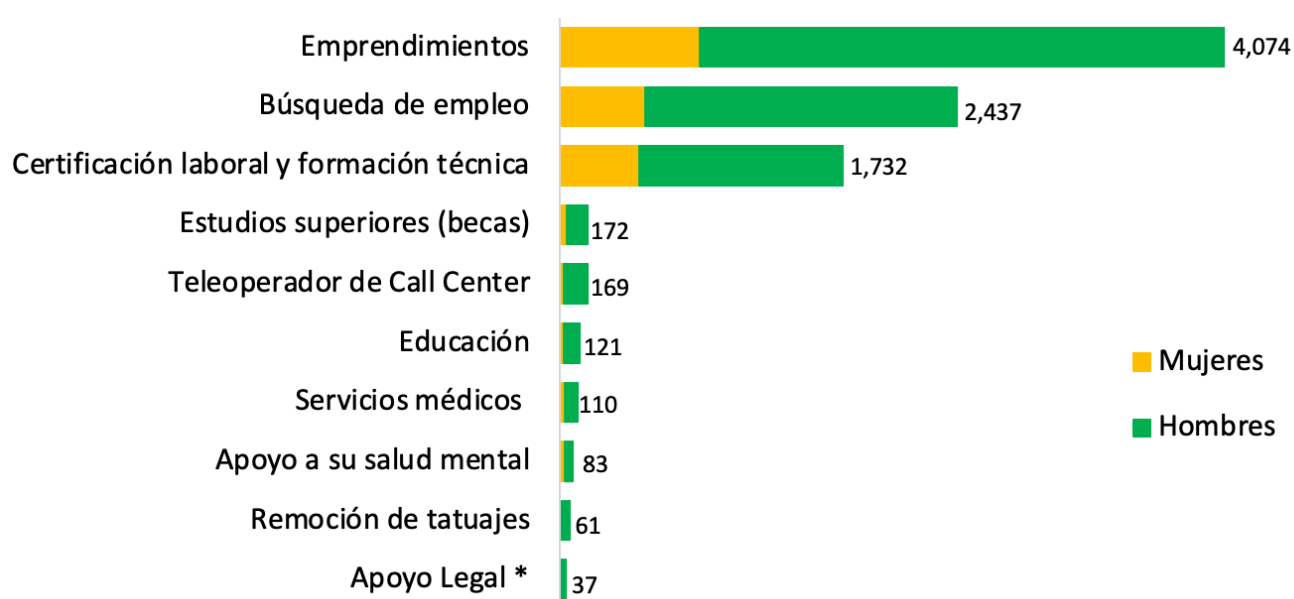
Fuente: Elaboración propia con base en resultados de mapeo realizado en el marco del proyecto “Vulnerabilidad de personas migrantes retornadas frente al COVID-19: Retos y respuestas desde lo local en el norte de Centroamérica”

La falta de cobertura de los servicios de reintegración de migrantes retornados puede estar asociada con más de un factor. En los procesos de consulta realizados en el marco del diagnóstico desarrollado por el proyecto, los actores entrevistados expresaron que tanto los recursos financieros como humanos son limitados como para lograr cubrir al total de la población objetivo. Al mismo tiempo, las autoridades de la DAMI han reconocido que, debido a la carga psicológica y emocional que traen las personas al reingresar al país, el proceso de recepción no constituye el mejor momento para brindar información sobre los programas de reintegración disponibles (Quinteros et al., 2020). De hecho, migrantes retornados, consultados por este proyecto, manifestaron que al ser recibidos por las autoridades en el país solamente deseaban marcharse y no

“saber mucho”, enterándose hasta después, por otros medios, que allí pudieron haber recibido orientación para ser apoyados.

En cuanto al tipo de programas de reintegración a los que son vinculados los migrantes retornados, que efectivamente logran ser apoyados, estos se presentan en el gráfico 3. Es evidente que la mayoría están relacionados con el desarrollo de emprendimientos, seguidos por asistencia para la búsqueda de empleo, certificación de competencias y formación técnica. Asimismo, los datos revelan que son principalmente hombres los beneficiados por estas acciones, lo cual puede relacionarse con el hecho de que la mayoría de personas que vuelven del extranjero corresponden a este sexo.

Gráfico 3: Migrantes salvadoreños retornados, por sexo, según áreas de apoyo a las que fueron vinculados. Acumulado período 2016-2020



* Tramite de documentos, recuperación de bienes en el exterior, otros .
 Fuente: Datos provistos por el Ministerio de Relaciones Exteriores

La información aquí presentada demuestra la necesidad de buscar maneras para aumentar el alcance de los servicios de apoyo ofrecidos a las personas que regresan del extranjero. Esto, con la finalidad de facilitar su proceso de reintegración a la vida nacional, procurar que este sea sostenible en el tiempo y que no se vean obligadas a tener que migrar de nuevo para buscar oportunidades de desarrollo.

Recomendaciones

Tomando en cuenta lo planteado en las secciones anteriores, se ofrecen recomendaciones para facilitar la reintegración de migrantes retornados desde las políticas públicas. En primer lugar, es importante

procurar condiciones que propicien la generación de oportunidades económicas y sociales en los territorios. Esto requiere la aplicación de medidas que promuevan un contexto donde (Duncan, 2016, citado en Flores, 2018): rija el Estado de derecho, haya transparencia y previsibilidad en la aplicación de regulaciones, prevalezcan instituciones y prácticas financieras sanas, y que los ambientes políticos y sociales susciten buena calidad de vida. Así, el país ofrecería un escenario que permitiría prevenir migración irregular y favorecer la reintegración de migrantes retornados, incluso de quienes decidan regresar, voluntariamente, al reconocer estas circunstancias positivas.



Paralelamente, es indispensable contar con información como insumo básico para el diseño de políticas de atención acordes con las características de migrantes retornados. En este sentido, se debe intensificar la recolección y análisis de datos relevantes para políticas de migración y retorno efectivas (Haase y Honerath, 2016, citado en Flores, 2018). Esto debería incluir, al menos, los siguientes aspectos:

- *Identificación de la población retornada:* Actualmente solo es posible contabilizar y conocer estadísticas de personas que reingresan al país a través de procesos de recepción ejecutados por la DGME. Es importante identificar a quienes regresan por otras vías, como en el caso de los retornados voluntarios, por ejemplo, y captar información de ellos también para el diseño de medidas que promuevan su reintegración exitosa a la vida nacional.
- *Caracterización y segmentación de población retornada:* No existen migrantes “promedio”, ya que las necesidades y retos a los que se enfrentan, al volver al país, varían de un individuo a otro. Ante esto, es clave contar con información de las características de estas personas para poder clasificarlos en diversos subgrupos y diseñar medidas de respuesta acordes con cada uno de ellos.
- *Seguimiento a procesos de reintegración:* Actualmente, no se cuenta con datos que vayan más allá de los obtenidos de los migrantes retornados, al momento de su reingreso al país, y de los servicios de apoyo a los cuales son vinculados. Para diseñar nuevas iniciativas de ayuda, y mejorar continuamente las ya existentes, se necesita dar seguimiento al proceso de reintegración de estas personas. Esto, con el

objetivo de medir la efectividad de la atención que ya está siendo brindada e identificar vacíos que aún no estén siendo cubiertos. Además, este tipo de información podría servir para identificar otros momentos, diferentes al reingreso al país, en los que se puede brindar información sobre programas de apoyo a la reintegración, así como alternativas para aumentar la vinculación de mujeres a estos.

La mejora de procesos de recolección y análisis de información debería de ir acompañada del establecimiento de sistemas, con datos estandarizados y compartidos, entre diferentes responsables de políticas públicas. Esto, con la finalidad de promover eficiencia a través de la alineación de objetivos, delimitación de roles y definición de estrategias entre los diferentes tomadores de decisiones (FUSADES, 2018a).

Por otra parte, se deben implementar medidas de respuesta a los diferentes obstáculos que dificultan el acceso de migrantes retornados al mercado laboral. Un requisito indispensable es impulsar el crecimiento económico nacional para generar nuevas oportunidades de empleo formales. En el transcurso de ese progreso, sería necesario ofrecer incentivos a la inversión (Flores, 2018) en aquellos territorios que se caracterizan por tener altas tasas de migrantes retornados. Otro esfuerzo que contribuiría al acceso a empleo sería el desarrollo de un Sistema Nacional de Certificación de Competencias. En el caso de las personas que vuelven del extranjero, después de migrar, estos instrumentos pueden suplir su posible falta de redes de contactos locales. Además, en El Salvador ya ha habido iniciativas puntuales que promueven la inserción laboral de personas retornadas, a través de procesos de certificación, que pueden servir de base para el diseño de políticas

más amplias (Flores, 2018). También, se considera importante activar estrategias que contribuyan a contrarrestar prejuicios asociados con esta población y que afectan su empleabilidad. Ejemplos de estas podrían ser campañas, positivas e insesgadas, en medios de comunicación masiva y capacitaciones especiales dirigidas a sectores encargados de ofrecer servicios al público (Flores, 2018).

Mientras se incrementa la disponibilidad de opciones de empleo dependiente, que es lo que los migrantes manifiestan desear en mayor proporción, hay que mantener vigente el apoyo a emprendimientos. No obstante, estos deberían de ser formales y estar vinculados con cadenas de valor con alto potencial de crecimiento. Así, se procuraría que las características del trabajo, que estas personas realicen, cumplan con sus expectativas y brinden una base sólida para la construcción de un proyecto de vida en el país, de manera sostenible en el tiempo.

Las condiciones de seguridad pública también pueden incidir en la capacidad de generar empleos y la propensión de las personas a migrar. Por tanto, es conveniente promover el trabajo colaborativo para robustecer el tejido social en los territorios: la gestión municipal debería de estar apoyada en una función policial eficaz y con participación ciudadana activa que promueva la seguridad. Asimismo, se necesita reinventar los espacios públicos como áreas clave para la integración social en las comunidades (FUSADES, 2018b). Teniendo en cuenta que, en el contexto actual, decisiones relevantes para el desarrollo en los municipios se toman desde el gobierno central, la necesidad de coordinar esfuerzos trasciende al ámbito local e involucra también este otro nivel de responsables de políticas públicas.

Finalmente, se hace hincapié en la importancia de la unión de esfuerzos para brindar respuestas integrales a los diversos retos para la reintegración de migrantes retornados. Esto implica fomentar el trabajo en sinergia de entidades públicas y privadas considerando: el fortalecimiento de capacidades institucionales, el establecimiento de mecanismos para la coordinación entre niveles de gobierno y diferentes actores sociales, y la dotación de herramientas y recursos para procurar dicha articulación (FUSADES, 2019). El testimonio de actores consultados reveló que las restricciones en recursos humanos y financieros son un desafío para ampliar el alcance de los servicios de apoyo, por lo que es de suma relevancia aumentar la inversión en dichos aspectos. Adicionalmente, la colaboración entre distintos sectores sociales podría permitir captar información de personas que reingresan al país por vías no oficiales. Así, se obtendrían insumos valiosos para el diseño y mejora de políticas públicas que respondan de manera pertinente y precisa a las necesidades de este tipo de población.

Referencias

- Abuelafia, E.; Del Carmen, G. y Ruiz-Arranz, M. (2019). Tras los pasos del migrante: Perspectivas y experiencias de la migración de El Salvador, Guatemala y Honduras en Estados Unidos. Banco Interamericano de Desarrollo. Disponible en: <https://publications.iadb.org/es/tras-los-pasos-del-migrante-perspectivas-y-experiencias-de-la-migracion-de-el-salvador-guatemala-y>
- Argueta, C.; Ramírez, A.; Canjura, J.; Cisneros, G.; Rivera, M.; Hidalgo, N.; Morales, D. y García, G. (2018). Personas migrantes retornadas, género y acceso a servicios sociales en El Salvador. Nota Técnica del BID No. IDB-TN-1467. Disponible en: <https://www.fundaungo.org/sv/products/personas-migrantes-retornadas-genero-y-acceso-a-servicios-sociales-en-el-salvador/381>
- Banco Mundial (2021). El Salvador: panorama general. Disponible en: <https://www.bancomundial.org/es/country/elsalvador/overview>
- BCR (2021). Las remesas familiares crecieron 4.8% en 2020. Banco Central de Reserva de El Salvador. Disponible en: https://www.bcr.gob.sv/esp/index.php?option=com_k2&view=item&id=1537:las-remesas-familiares-crecieron-48-en-2020&Itemid=168
- Canales, A. y Rojas W. (2017). Panorama de la migración internacional en México y Centroamérica. Resumen Ejecutivo. CEPAL. Serie de Población y Desarrollo No. 124. Santiago de Chile.
- De Haas, H. (2021). A theory of migration: the aspirations - capabilities framework. *Comparative Migration Studies* 9. Disponible en: <https://comparativemigrationstudies.springeropen.com/track/pdf/10.1186/s40878-020-00210-4.pdf>
- Flores, A. (2018). Promover la inserción laboral de migrantes retornados. *Análisis Social* No. 8. Departamento de Estudios Sociales. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social. Antiguo Cuscatlán, El Salvador. Disponible en: <http://fusades.org/publicaciones/analisis-social-no-8-promover-la-insercion-social-de-migrantes-retornados>
- FUSADES (2018a). Informe de Coyuntura Social 2017-2018. Departamento de Estudios Sociales. Antiguo Cuscatlán, El Salvador.
- FUSADES (2018b). Progresando en el nuevo milenio, elementos para un plan de desarrollo. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social. Antiguo Cuscatlán, El Salvador. Disponible en: <http://fusades.org/publicaciones/progresando-en-el-nuevo-milenio-elementos-para-un-plan-de-desarrollo>
- FUSADES (2019). Informe de Coyuntura Social 2018-2019. Departamento de Estudios Sociales. Antiguo Cuscatlán, El Salvador. Disponible en: http://fusades.org/publicaciones/Informe%20de%20Coyuntura%20Social_2018-2019.pdf
- FUSADES (2020). Informe de Coyuntura Social 2019-2020. Departamento de Estudios Sociales. Antiguo Cuscatlán, El Salvador. Disponible en: http://fusades.org/publicaciones/ICS_19_20.pdf
- FUSADES (2021). Informe de Coyuntura Social 2020-2021. Departamento de Estudios Sociales. Antiguo Cuscatlán, El Salvador.

- GOES (2011). Ley especial para la protección y desarrollo de la persona migrante salvadoreña y su familia. Gobierno de El Salvador.
- GOES (2017). Política Nacional para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante Salvadoreña y su Familia. Gobierno de El Salvador.
- GOES (2019). Ley especial de migración y extranjería. Gobierno de El Salvador.
- OIM (2018). El Salvador: encuesta de caracterización de personas migrantes en tránsito y necesidades humanitarias. Organización Internacional para las Migraciones. Disponible en: https://mic.iom.int/webntmi/descargas/2018/DTM_ES/DTM_R2_ES.pdf
- OIT (2020). EL SALVADOR- COVID-19 y el Mundo del Trabajo: Punto de partida, respuesta y desafíos. Disponible en: https://www.ilo.org/sanjose/WCMS_755521/lang--es/index.htm
- OXFAM (2019). El Salvador: Mosaico de la Migración. San Salvador, El Salvador.
- PNUD (2020). COVID-19 y vulnerabilidad: una mirada desde la pobreza multidimensional en El Salvador. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, El Salvador.
- Quinteros, C.; Aguilar, J. y Rivera, N. (2020). Generación de conocimiento y evidencia para la reintegración económica-laboral de migrantes retornados en los países del norte de Centroamérica. Fundación Panamericana para el Desarrollo. Disponible en: https://www.pdf.org/wp-content/uploads/2020/09/PADF_Generacion-de-Conocimientos.pdf
- Rivas, J. (2019). Documento técnico base de propuesta de política pública: Migración y retorno. FUNDAUNGO, UCA, UDB y FLACSO. Programa El Salvador, El Salvador.
- Rovira, C.; Armijo, E.; Castillo, K. y López, D. (2019). ¿Irse? ¿Quedarse? ¿Volver? Dinámicas migratorias y su efecto en la educación de los salvadoreños. Fundación para la Educación Superior. Santa Tecla, El Salvador.
- Ruiz, A.; Dominguez, R.; Argueta, L. y Capps, R. (2019). Sustainable reintegration. Strategies to support migrants returning to Mexico and Central America. Washington, D.C.: Migration Policy Institute.
- UNFPA (2019). Oportunidades demográficas de las olas poblacionales de El Salvador. Fondo de Población de las Naciones Unidas. Disponible en: https://elsalvador.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/_OportunidadesDemograficas_UNFPA2019_f.pdf

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS SOCIALES • DES

Autor

Alejandro Javier Flores Morán

Revisión de borrador

Helga Cuéllar-Marchelli

Editora de publicaciones

Yolanda Cabrera de González

Diagramadora de publicaciones

Paola María Molina Guzmán

Vulnerabilidad de las personas migrantes retornadas frente al COVID-19: Retos y respuestas desde lo local en el norte de Centroamérica.

La publicación se realizó con el apoyo del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC), de Canadá. El contenido de esta publicación es responsabilidad de FUSADES. Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que se cite la fuente.





Departamento de Estudios Sociales • **DES**
Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social,
FUSADES

Edificio FUSADES, Bulevar y Urbanización Santa Elena,
Antiguo Cuscatlán, El Salvador, Centroamérica, Apartado Postal 01-278,
Tels.: (503) 2248-5600, (503) 2248-5671

www.FUSADES.org