

La emergencia por COVID-19 planteó retos para los salvadoreños que sobrepasan el ámbito de la salud. Entre otras áreas, los hogares se encontraron en incertidumbre en términos laborales y de ingresos, dejándolos ante la posibilidad de caer en situación de pobreza e inseguridad alimentaria. Además, la niñez y juventud se enfrentaron al cambio repentino de la educación a modalidad remota de varias maneras, incluyendo la educación virtual y en línea, sin que se aseguraran a la vez los recursos humanos y materiales necesarios. Sin embargo, estos desafíos fueron mayores para quienes, previo a la pandemia, se encontraban en una situación de mayor vulnerabilidad: personas del área rural, infantes y adolescentes, adultos mayores y mujeres.

En contextos de crisis como el vivido por la pandemia, para enfrentarse ante estos retos, es preciso que –además de un sistema de protección social sólido que responda acorde– los individuos puedan gestionar por sí mismos sus recursos. Esta respuesta desde la población implica, por tanto, el desarrollo y ejercicio de sus capacidades humanas, pero está condicionada al contexto en que vive y a las oportunidades que le ofrece la sociedad a la que pertenece. A mayor desigualdad en el acceso a bienes y servicios básicos, existen grupos con mayores dificultades para responder ante emergencias.

## Capacidades Humanas

Posibilidades que tienen los individuos de desarrollar su potencial. Tiene una interconexión positiva con el nivel de igualdad y cohesión de la sociedad.



## Situación de la población salvadoreña por área a 2020

### Pobreza por ingreso (% de hogares)



Urbano: 24.81%  
Rural: 28.47%

### Inseguridad alimentaria (% de hogares)



Urbano: 14.88%  
Rural: 20.54%

### Asistencia de niños al nivel educativo adecuado para su edad



Urbano: 74.21%  
Rural: 65.47%

### Acceso a internet (% de hogares)



Urbano: 39.33%  
Rural: 06.70%

### Acceso a agua por cañerías (% de hogares)



Urbano: 96.57%  
Rural: 76.98%

Fuente: Elaboración propia a partir de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2020.

Históricamente El Salvador ha presentado diferencias entre los recursos con los que cuentan las personas del área urbana y rural, siendo esta última la que evidencia mayor desventaja. Los datos disponibles más recientes de las Encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples evidencian que estas brechas no solo persisten, sino que se han agravado.

## Las principales desigualdades entre ambas zonas continúan siendo el acceso a:

### 1. Internet



39 de cada 100 hogares urbanos disponen de internet, mientras que en el área rural son 7 de cada 100.

### 2. Agua por cañerías



97 de cada 100 hogares urbanos acceden a agua por cañerías, mientras que en el área rural son 77 de cada 100.

### 3. Seguro de salud



32 de cada 100 personas del área urbana tienen seguro de salud, mientras en el área rural son 13 de cada 100.

Además, las desigualdades entre las zonas urbana y rural incrementaron entre 2019 y 2020. La diferencia en el acceso a internet entre las áreas cambió de 30.6 a 32.6, y en acceso a agua por cañerías de 17.9 a 19.6. De forma similar, la brecha entre ambas zonas se amplió al considerar los hogares en situación de pobreza por ingresos y los niños que asistieron al nivel educativo adecuado para su edad. Las únicas diferencias entre ambas zonas que se acortaron fueron:

- 1 Personas con seguro de salud:** en 2019 la disparidad entre las zonas era de 21.1, y en 2020 llegó a 18.6. Sin embargo, la reducción de esta brecha se debió principalmente a que descendió el indicador de la zona urbana. Esto denota que el acceso a un seguro de salud, asociado con el trabajo formal, empeoró para esta población.
- 2 Hogares en situación de inseguridad alimentaria:** en 2019 la disparidad entre las zonas era de 6.7, y en 2020 disminuyó a 5.7. Esto implica que se redujo la diferencia que existía entre los hogares de ambas áreas en relación con su alimentación adecuada. No obstante, los porcentajes de hogares en situación de inseguridad alimentaria incrementaron de forma generalizada, así como los hogares en situación de pobreza por ingresos.
- 3 Hogares con servicio sanitario:** en 2019 la disparidad entre las zonas era de 3.3, y en 2020 llegó a 2.5, evidenciando también un recorte en la diferencia entre ambas áreas. Por tanto, la situación de los hogares respecto a este indicador, además de mejorar dentro de su zona de residencia, se volvió más igualitaria a nivel nacional.

### Inseguridad alimentaria<sup>1</sup>

Disponibilidad limitada o incierta de alimentos nutricionalmente adecuados e inocuos; o capacidad limitada e incierta de adquirir alimentos adecuados en formas socialmente aceptables.

## Respuesta gubernamental ante la emergencia

Ante las necesidades apremiantes de la población, el gobierno salvadoreño ha implementado medidas para impulsar la recuperación y reducir las precariedades de los hogares desde el inicio de la pandemia. Entre ellas se incluyen:

- Transferencias monetarias a familias
- Suspensiones de pagos de servicios básicos y obligaciones financieras
- Vacunación contra el COVID-19
- Aumento al salario mínimo
- Aprobación de la ley de teletrabajo y decreto de acceso a equipo de protección y seguro de salud
- Construcción del Hospital El Salvador y Megacentro de vacunación
- Entrega de computadoras y tablets

El apoyo gubernamental hacia los hogares salvadoreños fue calificado con un puntaje alto por el índice de apoyo económico de Oxford. Desde mayo de 2020 a mayo de 2021, el país mantuvo una puntuación de 75 de 100 máximos. Sin embargo, la respuesta del Estado muestra dos grandes áreas de mejora en términos de asegurar el desarrollo de las capacidades de la población:

## Índice de apoyo económico

Evalúa la respuesta de los gobiernos considerando el grado en que:

1. Se sustituyó el ingreso perdido por las personas
2. Se suspendieron pagos de préstamos y servicios básicos.

## Cobertura

En la mayoría de los casos, las medidas no presentaban una cobertura especificada y fueron poco o nada focalizadas. En un contexto como el salvadoreño, con alto nivel de endeudamiento y bajo nivel de maniobra fiscal, cobra especial relevancia el uso eficiente de los recursos disponibles. Si bien se requiere un balance entre las políticas universales y focalizadas, estas últimas permitirían que se atiendan directamente las necesidades de los más afectados en aquellas áreas donde experimentaron mayor deterioro.

## Enfoque

Aunque se procuró solventar las problemáticas emergentes y dar alivio a las necesidades más inmediatas, no se traducen en un cambio permanente de la calidad de vida de las personas, en especial de aquellos grupos más vulnerables.



## ¿Qué hacer para reforzar el desarrollo de capacidades para una recuperación inclusiva y sostenible?

Ante el contexto actual de desigualdades de acceso y considerando las áreas de mejora planteadas, el Estado debe proponerse:

- La existencia de programas enfocados directamente a disminuir las disparidades que persisten entre la población en las condiciones en las que se desarrollan las capacidades individuales. Para la ejecución de estas actividades, una oportunidad reside en la concertación de sinergias con actores de la comunidad internacional, privados y sociedad civil.
- La generación de información objetiva y pronta sobre los grupos vulnerables, y que esta sirva como insumo para el diseño de políticas públicas enfocadas a esta población.
- El acceso a bienes y servicios básicos en el área rural en, al menos, porcentajes similares a sus pares en la zona urbana.
- La inversión en programas de renta básica que protejan a las familias de caer en pobreza por ingresos ante futuras emergencias.
- La integración del crecimiento económico con la inclusión social y el fortalecimiento de las capacidades de los más vulnerables.

### Autor:

Kriscia Hernández

Esta nota de política pública está basada en el "Informe de Coyuntura Social 2020-2021" (octubre, 2021) y presenta solo algunos de los indicadores sociales sistematizados y analizados. El documento completo y sus referencias pueden ser encontrados en la página web de FUSADES: [www.fusades.org](http://www.fusades.org)