



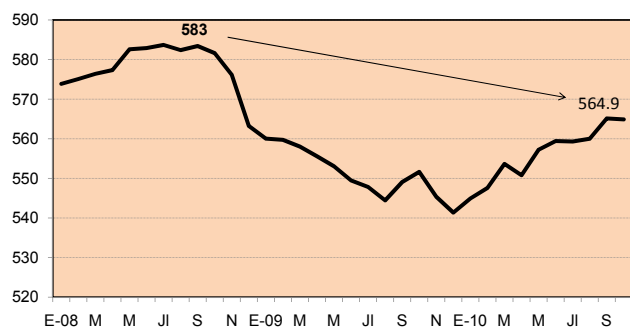
Memorándum Ejecutivo 16

Enero de 2011

Aumentó el desempleo y subempleo: ¿qué hacer?

El empleo privado al 2010, no se recupera de las crisis. Los cotizantes privados en el Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS) a octubre de 2010, fueron inferiores en 18,564 trabajadores respecto al máximo alcanzado de 583,448 en septiembre de 2008 (dos años atrás). Este resultado se explicó, primero por causas externas y luego por problemas internos que deterioraron el clima de negocios (gráfica 1).

**Gráfica 1: Cotizantes privados al ISSS
miles de trabajadores**



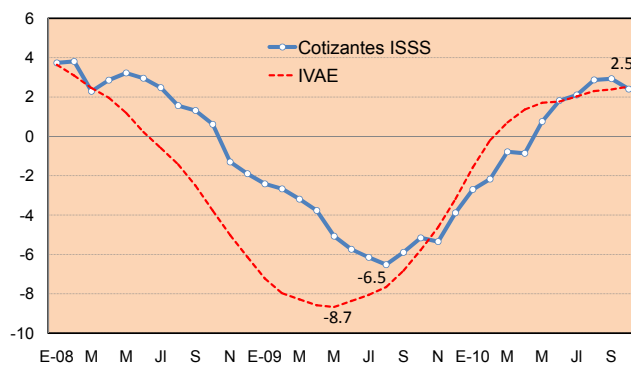
Fuente: ISSS.

Por el lado externo, la crisis financiera internacional de 2008 contrajo las remesas y exportaciones; estas últimas empezaron a crecer a finales de 2009, coincidiendo con la recuperación mundial. Se destaca que el PIB de América Latina creció 6% en 2010, mientras que El Salvador cerca de 1% y ocupó el penúltimo lugar en la región¹. El menor crecimiento económico se explica también por factores internos, asociados con el aumento de la inseguridad y la incertidumbre económica y política, los cuales han deteriorado el clima para hacer negocios, implicando que miles de familias salvadoreñas estén pagando el mayor costo vía desempleo o subempleo.

¹ CEPAL del Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2010. <http://www.eclac.org>

Sin crecimiento económico no aumentará la demanda de empleo. La evidencia estadística muestra que los cotizantes privados al ISSS aumentaron continuamente desde 1990 hasta 2008, periodo en el cual la economía se expandió a diferentes velocidades. En la reciente recesión, el empleo replicó el ciclo económico, mostrando una caída que "tocó fondo" a finales de 2009, cuando las exportaciones se recuperaron y demandaron más trabajadores (maquila, industria alimentaria, call center, etc.). En junio de 2009, el Ejecutivo propuso como meta crear 100,000 empleos directos en los primeros 18 meses de su mandato, las cuales serían impulsados por el Plan Global Anticrisis y otras medidas². Esta meta continúa teniendo vigencia y debería mantenerse, para ordenar y coordinar las acciones entre actores públicos y privados, sin perder de vista que sin crecimiento económico será imposible lograrlo, ya que la política social compensatoria tiene restricciones fiscales derivadas del bajo crecimiento (gráfica 2).

**Gráfica 2: Cotizantes privados e IVAE
Variación anual**



Fuente: ISSS y BCR.

² Discurso toma de posesión Presidente Mauricio Funes. <http://www.presidencia.gob.sv>

Cien mil nuevos salvadoreños pasaron a ser desempleados o subempleados. Las cifras más recientes de la Población Económicamente Activa (PEA) indican que ésta alcanzó 2.6 millones en 2009, aumentando en 55,759 nuevos trabajadores respecto al año previo. La PEA se divide en tres categorías: los ocupados plenamente son 1.5 millones, de los cuales el 93% labora en el sector privado; los subempleados que trabajan menos de 44 horas semanales o ganan menos que el salario mínimo, fueron 867 mil; y desempleados que buscaron activamente y no encontraron trabajo, 181 mil.

Al comparar los resultados de la PEA 2009 con los de 2008, se observa una reducción de 44,531 trabajadores plenamente ocupados; mientras que los trabajadores nuevos que ingresaron a la PEA fueron 55,759. Al sumar ambos ascienden a 100,290 trabajadores, los cuales pasaron a formar parte de nuevos subempleados (aumentó en 60,060 trabajadores) y desempleados (aumentaron en 40,230) (ver cuadro 1). Los resultados del ISSS a 2010, auguran que el panorama del mercado laboral no ha cambiado sustancialmente.

Cuadro 1
PEA: aumentó desempleo y subempleo

	2008	2009	Variación	
PEA	2,495,908	2,551,667	55,759	} 100,290
Ocupado pleno	1,547,462	1,502,931	(44,531)	
Subempleado	801,587	861,647	60,060	} 100,290
Desempleado	146,858	187,088	40,230	

Fuente: EHPM 2009 y 2008, DIGESTYC.

El reto principal para 2011, será recuperar la demanda de trabajo sustentada en mayor crecimiento económico. El desafío de aumentar el empleo pasará primero por recuperar los puestos de trabajo perdidos en los últimos dos años (volver al nivel precrisis); y el segundo desafío será ofrecer más y mejores empleos para reducir sustancialmente el desempleo y subempleo.

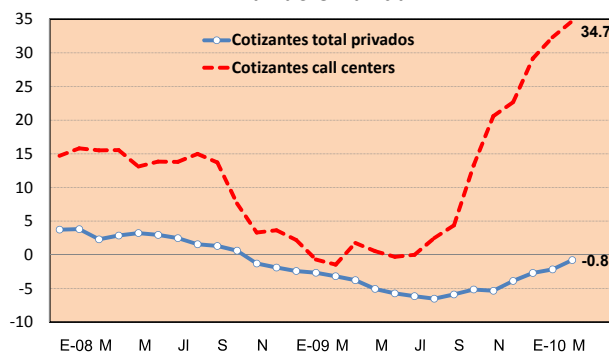
Para mejorar sostenidamente la calidad de vida de las familias salvadoreñas, se deberán implementar medidas para aumentar la demanda y mejorar la calidad de la oferta laboral; algunas acciones para lograrlo deberían ser:

- **Recuperar el crecimiento económico a través de mejorar el clima de negocios.** Las encuestas a empresarios, realizadas por FUSADES, señalan que la incertidumbre económica y política, y la alta inseguridad, reducen las ventas, inversión y el empleo. El Ejecutivo ha enfrentado dificultades para identificar una ruta clara pro crecimiento y pro empleo; no obstante, la experiencia internacional

(Chile, Colombia y países asiáticos), muestra que la definición e implementación de una agenda de competitividad basada en acuerdos nacionales entre actores públicos y privados, entre otras medidas, han permitido crecer alto y generar empleo.

- **Promover un clima de inversión nacional y extranjera.** Las empresas locales y extranjeras han realizado inversiones en años anteriores, evaluando sus costos versus sus competidores y valorando la predictibilidad en las reglas del juego; pero cuando la incertidumbre no proviene de sus competidores, sino de medidas políticas que deterioran las reglas del juego, las empresas se retractan de invertir y el empleo cae.
- **Fortalecer la capacitación y formación del capital humano.** En el corto plazo, es necesario que instituciones competentes (Instituto Salvadoreño de Formación Profesional, INSAFORP y Modelo Educativo Gradual de Aprendizaje Técnico y Tecnológico, MEGATEC) mejoren, adecúen y amplíen la formación técnica para desarrollar las habilidades que demanda el mercado laboral. En el mediano plazo, será estratégico aumentar la escolaridad promedio de la fuerza laboral, así como dotar a las escuelas de centros de cómputo y la enseñanza del inglés para aprovechar las oportunidades de la globalización. Al respecto, los países desarrollados están ampliando más la demanda de servicios *off-shore* (*call centers*, entre otros); en El Salvador, el aumento de empleos en *call centers* se frena por la falta de jóvenes capacitados; dicha actividad mantuvo un ritmo de crecimiento aún en la crisis; en 2008 había 6,000 empleados y en 2010 ascendieron a más de 8,000, observando tasas de crecimiento de 35% (gráfica 3). Capacitar a los jóvenes aumentará el bienestar familiar y facilitará la inserción global.

Gráfica 3: Cotizantes en call centers y total privados
Variación anual



Fuente: ISSS